

新竹縣政府文化局

108-113年新竹縣立總圖書館興建計畫

選擇方案及替代方案之成本效益分析報告

及相關財源籌措與資金運用說明

108-113年新竹縣立總圖書館興建計畫

成本效益分析報告

壹、前言

新竹縣政府文化局圖書館面臨之問題包括館藏量逐漸增加，藏書空間已飽和；自修室需求量大，目前空間無法滿足；館舍員額不足等狀況，皆仰賴總館的興建完工，並在硬體、軟體、服務及制度上同步更新進步。

在文化局圖書館與各鄉鎮市圖書館的營運方面，由於13鄉鎮市圖書館屬鄉鎮市公所管轄，各館獨立運作，因此許多公共圖書館服務無法同步成長，未來期望透過總館的興建，成為新竹縣公共圖書館的中心館舍，改善合作機制，輔導13鄉鎮市圖書館成為特色館舍，並更新相關服務包括新竹縣公共圖書館館藏通借通還、行動書車等。

文化局目前也面臨相關空間量不足的問題，如表演及展覽需求量大，然現有文化局演藝廳、演奏廳及展覽空間等無法負荷包括來自藝文團體、學校、社區等之表演及展覽需求。故期望未來圖書館總館朝向「複合式圖書館」的概念發展，規劃多元且具彈性的空間。在空間使用者方面，將跟既有文化局展演空間之使用者有所區隔，未來圖書館展演空間以提供給小型演出使用為主，而文化局之展演空間則回歸給提供專業之表演、大型演出需求為主。

本計畫致力打造新竹縣立圖書館創新服務，成為兼具國際

化、在地化及永續性的城市象徵地標。並建構公共圖書館集中化管理模式，採總館—鄉鎮市分館模式進行管理，統一規劃、資源共享、協同合作，以提升行政效率與服務品質。

新竹縣立公共圖書館興建期望達成以下目標：

- 一、作為新竹縣的「都市核心」—除扮演公共圖書館中心角色外，亦是地方創生基地與知識中心、資源媒合平台及休閒社交場所。
- 二、引領新竹縣創造獨特「生活風格」—知識及工作場所共享；數位多媒體普及；圖書館嗅覺與味覺體驗的全新嘗試。
- 三、打造全台縣市層級公共圖書館中最優質的「親子共享」環境—共學與自學者的天堂。
- 四、以「科技思維」優化使用者體驗—RFID 系統及智慧科技應用；安全便利且順暢的資訊傳輸共享。

貳、選擇或替代方案

- 一、依據圖書館法館舍設備基準規定，縣(市)立圖書館總館面積應至少為一萬平方公尺以上，本縣文化局圖書館樓地板面積僅4,373平方公尺相距甚遠。另相較新竹縣公共圖書館與全國公共圖書館之平均值，於「每人擁有的公共圖書館面積」、「每位館員所服務的人口數」、「每人購書費(決算)」、「每人擁書量」等方面，本縣數字均低於全國平均值甚遠。故興建新竹縣立總館實為必要之執行項目。

二、另本縣13鄉鎮市圖書館館舍建物除湖口館為104年完工建物，多為早年老舊建築，部分更有耐震疑慮及未有使用執照及建築執照，故提供本縣縣民一優質圖書閱讀環境實在所需，本計畫具有必要性及急迫性，並無其他替選方案可供選擇。

參、財源籌措

原提案教育部申請補助本計畫全案金額為新台幣5億8仟萬元整(其中中央補助款佔69%，計4億元；地方配合款佔31%，計1.8億元)。本計畫於108年7月16日獲教育部同意部分補助「建構合作共享的公共圖書館系統中長程個案計畫」之「建立縣市圖書館中心實施計畫」，108年至111年計畫總經費4億0,477萬8,161元(中央款新台幣2億8,000萬元，縣自籌款新台幣1億2,580萬元)，分4年辦理(108年至111年)。經電洽教育部詢問預算不足乙事，表示本案預算來自國發會，原即以補助大型硬體建設為主，故相關內部軟體裝修預算仍需各縣市政府自行籌措。考量預算尚不足全案總工程費，後續室內裝修費用尚且缺乏，為利工程順利發包，並有合理之每坪工程費用，不足預算來源，仍仰賴縣款支應。110年3月獲教育部來函同意在核定補助經費2億8,000萬元不變下，修正總經費為6億8,716萬元(中央款新台幣2億8,000萬元，縣自籌款新台幣4億0,716萬元)，補助比率調整為40.75%。教育部於110年4月來函延長本計畫辦理期程至113年。

肆、資金運用

本計畫建置圖書館建築本體所需經費如次：

單位：新臺幣/千元

品項	數量	單位	單價	總價
直接工程成本(含建築、景觀、結構、機水電、空調等費)	1	式	483,500.389	483,500.389
間接工程成本(設計監造費、工程預備費、空氣汙染防制費、環境監測費、工程保險費)	1	式	34,623.051	34,623.051
公共藝術設置費	1	式	4,835.004	4,835.004
家具設備費(含書架、展示架、桌椅、指標系統等固定式及活動式家具等)	1	式	163,179.717	163,179.717
行政作業費及雜支(含辦理計畫規劃、審查、考核、召開工作會議等有關本案執行之行政統籌費用)	1	式	1,021.839	1,021.839
總計	-	-	-	687,160

伍、成本效益

一、計畫質化效益

興建新竹縣立公共圖書館總館之預期效益包括：

- (一) 多元複合式服務充分融入常民生活，達成無所不在的圖書館服務境界。
- (二) 達成新竹縣公共圖書館大館帶小館的目標。
- (三) 作為新竹縣民終生學習成長管道並培養閱讀習慣。
- (四) 成為新竹縣創意、創新及創業的創生基地，創造在地就業機會。
- (五) 提升館員專業並展現高效能經營管理。
- (六) 公共圖書館總館作為一具指標性之公共建築，將增加周邊土地價值。

二、經濟收益

圖書館屬公共設施，主要的服務大部分為無償提供民眾使用，自償率低，需仰賴公部門長期資助。而為減低政府負擔，本圖書館規劃佔本館總樓地板面積約7%的委外經營空間，未來將可向委外廠商收取經營權利金，包括 Book & Café 區、共享工作空間（Co-Working Space）、新科技體驗區、賣店、輕食咖啡廳、便利商店。此外，包括圖書館大廳、多功能展演廳、多功能活動室、視聽室、停車場等，將對外開放租借使用，並酌收相關使用費用。在設備使用方面，館內提供影印機、掃描機等設備，將採使用者付費方式辦理。

陸、結語

新竹縣立公共圖書館期望成為一座全台灣最優質的縣市層級公共圖書館，扮演新竹縣民與智慧的橋梁。總館將滿足各年齡層對於圖書館的使用需求，從嬰幼兒開始，到青少年、中年及老年人，都可以在這裡自由、公平的蒐集並享受資訊，盡情地激發想像力與創造力，並增進人與人彼此之間的交流互動。這裡，將是向所有新竹縣民開放，日常生活、休閒及工作上的「全齡學習中心」。